



№

На № 9515/13

от 03.08.2021

Министру экологии и
природных ресурсов
Республики Татарстан
А.В.Шадрикову

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Александр Валерьевич!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Пономарева, (843) 524-91-45

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан» (далее – проект), разработанного Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать положения о государственном контроле (надзоре).

В целях реализации указанных положений на региональном уровне разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан».

Проект направлен на урегулирование отношений между контролируемым лицом и контролирующим органом на законодательном уровне.

В проекте регламентируются комплексные вопросы осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан, включая проведение профилактических мероприятий в отношении объектов контроля, а также проведение контрольно-надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить, что без нормативного закрепления Положения о контроле невозможно урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. Не принятие положений, утверждаемых проектом, повлечет за собой разнородность прав и обязанностей объектов контроля значительно усложнит его осуществление.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Министерством к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Министерства на 1 мая 2021 года на учет поставлено 8230 объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду. В прогнозе на последующие годы предусматривается увеличение количества объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с постановкой их на государственный учет.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения документарных проверок предусмотрено направление в Министерство документов (копий документов). По оценке Министерства сумма дополнительных затрат на подготовку указанных документов составит от 0,005 до 1 тысяч рублей (периодические расходы в год проверки). К указанным расходам следует также добавить расходы на доставку документов до Министерства (транспортные либо почтовые), в среднем порядка 0,2 тысяч рублей – для почтовых расходов, объем транспортных расходов оценить не представляется возможным ввиду неоднородности расположения организаций, являющихся объектами документарных проверок. Помимо этого, поскольку проектом предусмотрена

возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, в среднем от 1,5 тысяч рублей. Министерством также были оценены расходы на оплату труда сотрудников объектов контроля, на отвлечение от основной работы на время проверки, которые составили в среднем от 16,8 до 17,8 тысяч рублей.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены новые функции Министерства, связанные с реализацией положений проекта, в частности – рейдовый осмотр. В целях реализации указанных полномочий требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега¹.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу <https://eco.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 24 июня по 8 июля 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан (далее – ТПП), Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан, а также в Волжскую межрайонную природоохранную прокуратуру (далее – прокуратура).

¹ В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

По результатам публичных консультаций получены замечания от ТПП, Министерства экономики Республики Татарстан и прокуратуры. Замечания отражены в сводке предложений и размещены по адресу <https://eco.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

Замечания Министерства экономики Республики Татарстан в доработанном по результатам публичных консультаций тексте проекта учтены не полностью.

Так, в пункте 2 проекта необходимо предусмотреть признание утратившими силу постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, вносящих изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.08.2014 № 603 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора».

Кроме того, в перечень ключевых показателей вида регионального государственного контроля (надзора) некорректно включены индикативные показатели. Кроме того, не установлены их целевые значения. Также в проекте необходимо предусмотреть индикативные показатели для данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Ключевые показатели (и их целевые значения) и индикативные показатели вида регионального государственного контроля (надзора) необходимо привести в соответствие с действующими показателями, установленными в Государственном задании на управление исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, отдельным государственным учреждениям Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2021 – 2023 годы, утвержденном постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.03.2021 № 166.

ТПП дана рекомендация о детальном закреплении в проекте конкретных мер стимулирования в отношении природопользователей, которые обеспечивают соблюдение требований природоохранного законодательства и выполняют мероприятия по снижению степени загрязнения окружающей среды. Поскольку замечания носят рекомендательный характер, а также с учетом практики реализации контрольных мероприятий Министерством данные замечания приняты к сведению.

Замечания прокуратуры ввиду большого объема текста приложены к данному заключению. Необходимо отметить, что при доработке проекта по результатам публичных консультаций указанные замечания были учтены.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заведующему кафедрой «Инженерная экология и рациональное природопользование» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный

энергетический университет» Р.Я.Дыгановой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования при условии доработки проекта с учетом замечаний Министерства экономики Республики Татарстан. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная
прокуратура**

ул. Дарвина, 9
Тверь, Россия, 170034

09 .07.2021 № 72-13-2021/1417

На № _____



Министру экологии и
природных ресурсов
Республики Татарстан

Шадрикову А.В.

Уважаемый Александр Валерьевич!

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан» (далее - проект Положения).

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) федеральные законы о видах контроля могут устанавливать требования, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом должны содержаться в положении о виде контроля.

Однако при разработке проекта Положения не учтены требования абз. 2 п. 3 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), согласно которым оно должно содержать перечень разрешительных документов, содержащий обязательные требования, наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), а также виды продукции, являющиеся объектами регионального государственного экологического контроля (надзора).

Статьей 23 Закона № 248-ФЗ установлены категории риска причинения вреда (ущерба), к которым уполномоченный орган относит объекты контроля при осуществлении государственного контроля (надзора). Однако п. 2.1 проекта Положения содержит ссылку на постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410, принятое в развитие положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и к отношениям, регулируемым Законом № 248-ФЗ, применяться не может.

Волжская межрегиональная природоохранная
прокуратура (ВМПП)
№ 72-13-2021/1417-21-20000201

АБ № 024301

Согласно ст. 25 Закона № 248-ФЗ периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется *по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска с учетом положений, установленных частями 2 - 6 настоящей статьи.*

Однако периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленная п. 2.2 проекта Положения, определена не для каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия.

При определении п. 1.6 проекта Положения объектов регионального государственного экологического надзора разработчик ограничился лишь объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, без учета положений ст. 16 Закона № 248-ФЗ.


Раздел 5 проекта Положения, определяющий порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) их должностных лиц, не соответствует ст.39-43 Закона № 248-ФЗ, поскольку определяет лишь порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях. Злоупотребление правом заявителя в силу подп. «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, образует коррупциогенный фактор.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаем постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан» доработать.

О принятом решении прошу сообщить в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Первый заместитель
Волжского межрегионального
природоохранного прокурора

С уважением,



Е.А. Макушенко

Прошина, тел. (4822) 36-96-03

Лист согласования к документу № 01-53/5777 от 20.08.2021

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 20.08.2021 16:18

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Даминова Г.Р.		Согласовано 20.08.2021 - 16:49	-
2	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 20.08.2021 - 16:53	-
3	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 20.08.2021 - 17:06	-
4	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 20.08.2021 - 18:29	-